



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Conferência em [www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)  
Identificador: 79A23-9C277-084A5



## **Voto do Relator 05233/2025-6**

Produzido em fase anterior ao julgamento

**Processo:** 03915/2025-9

**Classificação:** Prestação de Contas Anual de Ordenador

**Setor:** GAC - Davi Diniz - Gabinete do Conselheiro Davi Diniz de Carvalho

**Exercício:** 2024

**Criação:** 19/09/2025 15:10

**UG:** CMJN - Câmara Municipal de João Neiva

**Relator:** Davi Diniz de Carvalho

**Interessado:** MARIO HENRIQUE MARIM REALI

**Responsável:** GLAUBER TONON

# PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL DE ORDENADOR

EXERCÍCIO

2024

UNIDADE GESTORA

**CÂMARA MUNICIPAL  
DE  
JOÃO NEIVA**



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**



## SUMÁRIO

<b>I</b>	<b>RELATÓRIO .....</b>	<b>3</b>
<b>II</b>	<b>FUNDAMENTOS .....</b>	<b>4</b>
II.1	INTRODUÇÃO .....	4
II.2	CONFORMIDADE DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA .....	6
II.2.1	GESTÃO ORÇAMENTÁRIA .....	6
II.2.1.1	EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA .....	6
II.2.1.2	RECOLHIMENTO DE CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS.....	6
II.2.1.3	PARCELAMENTO DE DÉBITOS PREVIDENCIÁRIOS .....	7
II.2.2	GESTÃO FINANCEIRA .....	7
II.2.3	GESTÃO FISCAL E LIMITES CONSTITUCIONAIS .....	8
II.3	DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS .....	9
II.4	ENCERRAMENTO DE MANDATO .....	9
II.5	CONTROLE INTERNO.....	10
II.6	MONITORAMENTO DAS DELIBERAÇÕES .....	10
II.7	CONCLUSÃO.....	10
<b>III</b>	<b>PROPOSTA DE DELIBERAÇÃO .....</b>	<b>11</b>



**PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL DE  
ORDENADOR – CÂMARA MUNICIPAL DE JOÃO  
NEIVA – 2024 – CONTAS REGULARES –  
QUITAÇÃO – CIÊNCIA – ARQUIVAMENTO.**

**JULGAR REGULAR** a prestação de contas da **Câmara Municipal de João Neiva**, sob a responsabilidade do Senhor **Glauber Tonon**, no exercício de **2024**, na forma do artigo 84, inciso I, da Lei Complementar Estadual nº 621/2012, c/c art. 161, parágrafo único, do RITCEES, aprovado pela Resolução TC nº 261 de 4 de junho de 2013, dando-lhe total **QUITAÇÃO**.

**O EXMO. SR. CONSELHEIRO DAVI DINIZ DE CARVALHO**

**I RELATÓRIO**

Trata-se de prestação de contas anual de gestão da Câmara Municipal de João Neiva, referente ao exercício de 2024, de responsabilidade do Senhor Glauber Tonon,



encaminhada para julgamento deste Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCEES).

A prestação de contas foi analisada pela unidade técnica, conforme **Relatório Técnico 00132/2025-1** (peça 41) e **Instrução Técnica Conclusiva 04907/2025-1** (peça 42), que opinou pela **regularidade** das contas do Senhor Glauber Tonon, na forma do art. 84, inciso I, da Lei Complementar Estadual nº 621/2012.

O **Ministério Público de Contas**, por meio do **Parecer 04991/2025-6** (peça 44), de lavra do Procurador Luciano Vieira, anuiu com a proposta contida na ITC 04907/2025-1.

Após, vieram os autos conclusos a este Relator.

É o relatório.

## II FUNDAMENTOS

### II.1 INTRODUÇÃO

Em cumprimento ao art. 31, § 1º, da Constituição Federal de 1988 (CF/1988) c/c o art. 71, inciso III, da Constituição do Estado do Espírito Santo de 1989 (CE/1989), o Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCEES) desempenha, nestes autos, uma das principais competências que lhe são atribuídas: *“julgar as contas dos administradores e demais responsáveis por dinheiros, bens e valores públicos da administração direta e indireta do Estado e dos Municípios, incluídas as fundações e as sociedades por eles instituídas ou mantidas, bem como as contas daqueles que derem causa a perda, extravio ou outra irregularidade de que resulte dano ao erário”*.

O julgamento realizado pelo Tribunal, nos presentes autos, baseado em elementos técnicos, atende ao justo anseio da sociedade por transparência e por correção na gestão dos recursos públicos municipais. Esse julgamento contribui para a qualificação na gestão dos recursos públicos ao apontar oportunidades de melhorias para os gestores e para os tomadores de decisões no âmbito da administração pública.

A presente prestação de contas anual, **referente ao exercício de 2024**, reflete a atuação do(s) gestor(es) responsável(is) pela **Câmara Municipal de João Neiva**, no



exercício de suas funções administrativas, tendo sido encaminhada à Corte de Contas em 29/04/2025, via sistema CidadES, observando o prazo limite de 30/04/2025, definido em instrumento normativo aplicável.

A prestação de contas anual compreende as atividades desenvolvidas no período a que se referem, evidenciadas por meio das demonstrações contábeis separadas, demais documentos e informações que a integram, conforme exigido pela Instrução Normativa TC nº 68/2020, bem como pelas disposições contidas no capítulo IV, seção I, do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo.

A análise técnica da prestação de contas anual encontra-se exposta no relatório técnico, elaborado com a participação de diversas unidades técnicas deste Tribunal, considerando os documentos e os eventuais processos conexos e/ou continentais apensados a eles, sendo subscritos pelos Auditores de Controle Externo que conjuntamente o assinam.

No que tange à metodologia adotada, os auditores examinaram os demonstrativos contábeis, os demais documentos e as informações apresentadas, sob a ótica da conformidade, emitindo, ao final, uma opinião quanto à conformidade da execução orçamentária e financeira, além de outra quanto à fidedignidade das demonstrações contábeis divulgadas. Essa avaliação, precedida pela análise de consistência dos dados e das informações encaminhados eletronicamente a este Tribunal, observou as disposições contidas no capítulo IV, título IV, do Regimento Interno do TCEES e o escopo de análise definido em anexo específico da Resolução TC nº 388, de 10 de dezembro de 2024. Considerou, ainda, os critérios de relevância, risco e materialidade dispostos na legislação aplicável, e o julgamento profissional dos auditores.

Registra-se que as análises desenvolvidas para fins de emissão de opinião sobre as demonstrações contábeis não foram baseadas em auditorias financeiras ou revisão limitada de demonstrações, tratando-se tão somente de análises de conformidade voltadas para uma verificação mínima da relevância e representação fidedigna das informações contábeis divulgadas, utilizando-se técnicas de conciliações entre os demonstrativos e relatórios que compõem a prestação de contas anual do exercício, eventuais circularizações de informações, checagens de saldos e outros procedimentos eventualmente aplicados.



## **II.2 CONFORMIDADE DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA**

### **II.2.1 Gestão Orçamentária**

#### **II.2.1.1 Execução orçamentária**

Conforme apresentado na Instrução Técnica Conclusiva 04907/2025-1, a Lei Orçamentária Anual do Município, para o exercício de 2024, Lei nº 3.608/2023, estimou a receita e fixou a despesa da Câmara Municipal em R\$ 4.146.112,73.

No decorrer da execução orçamentária, ocorreu a abertura de créditos adicionais, autorizados por lei e abertos mediante edição de decreto executivo, conforme determina o art. 42 da Lei nº 4.320/1964.

Na análise ao balancete da execução orçamentária, a unidade técnica verificou que, conforme os critérios estabelecidos no art. 167, II, da Constituição da República e nos arts. 59 e 60 da Lei nº 4.320/1964, não houve a realização de despesas ou a assunção de obrigações que excedessem os créditos orçamentários ou adicionais. Além disso, não foram verificadas evidências de execução de despesa sem prévio empenho.

#### **II.2.1.2 Recolhimento de contribuições previdenciárias**

##### **II.2.1.2.1 Regime Geral de Previdência**

Em relação à conformidade entre a liquidação e pagamento das obrigações previdenciárias da unidade gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamento ao Regime Geral de Previdência (RGPS), foi observado que os valores relativos às contribuições previdenciárias patronais, registrados e pagos pela unidade gestora, representaram 91,70% do valor da folha de pagamento, sendo considerados aceitáveis, para fins de análise das contas.

Em relação à conformidade entre o valor retido e recolhido e das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos, foi observado que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram 91,66% dos valores devidos, sendo considerados aceitáveis, para fins de análise das contas.



#### II.2.1.2.2 Regime Próprio de Previdência

Em relação à conformidade entre a liquidação e pagamento das obrigações previdenciárias da unidade gestora e o valor informado no resumo anual da folha de pagamento ao Regime Próprio de Previdência (RPPS), foi observado que os valores relativos às contribuições previdenciárias patronais, registrados e pagos pela unidade gestora, representaram 100% do valor da folha de pagamento, sendo considerados aceitáveis, para fins de análise das contas.

Em relação à conformidade entre o valor retido e recolhido e das obrigações previdenciárias do servidor e o valor informado no resumo anual da folha de pagamentos, foi observado que os valores registrados pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram 100,00% dos valores devidos, sendo considerados aceitáveis, para fins de análise das contas.

#### II.2.1.3 Parcelamento de débitos previdenciários

Com base nos valores demonstrados no Balanço Patrimonial do exercício anterior, na Demonstração das Variações Patrimoniais, no Demonstrativo da Dívida Fundada e no Balanço Patrimonial do exercício em análise, constatou-se que não existem parcelamentos previdenciários.

#### II.2.2 Gestão Financeira

Da conciliação entre os registros constantes dos extratos bancários e contábeis, no encerramento do exercício financeiro de 2024, relativos às disponibilidades financeiras em contracorrente, verificou-se que as demonstrações contábeis refletem adequadamente os saldos constantes dos extratos bancários.

Da análise do resultado financeiro evidenciado no Anexo ao Balanço Patrimonial, a unidade técnica registrou que não há evidências de desequilíbrio financeiro por fontes de recursos ou na totalidade.

Conforme o art. 168, § 2º, da Constituição da República, o saldo financeiro deve ser restituído ao caixa único do tesouro ou deduzido das primeiras parcelas do exercício seguinte. A Instrução Normativa TCEES nº 74/2021 definiu que o saldo a ser devolvido é o valor do superávit financeiro dos recursos ordinários, excluindo a fonte ordinária



vinculada a órgão, fundo ou despesa. Na análise do Balanço Patrimonial foi identificado que havia recursos a serem devolvidos ao caixa do Tesouro do município. No entanto, no exercício seguinte, constatou-se a devolução dos referidos recursos.

### **II.2.3 GESTÃO FISCAL E LIMITES CONSTITUCIONAIS**

Em relação à despesa com pessoal, o Poder Legislativo de João Neiva atingiu 2,03% da receita corrente líquida (RCL), cumprindo o limite máximo estabelecido para o Poder Legislativo.

Com base na declaração emitida pelo Chefe do Poder Legislativo, constante da Prestação de Contas, considerou-se que, no exercício analisado, o Chefe do Poder Legislativo não expediu ato que resultasse em aumento da despesa com pessoal, cumprindo o art. 21, I, da LRF.

Do ponto de vista estritamente fiscal, ficou constatado que, em 31/12/2024, o Poder Legislativo do Município de João Neiva, possuía liquidez para arcar com seus compromissos financeiros, cumprindo o disposto no art. 1º, § 1º, da LRF.

O gasto individual com subsídio dos vereadores totalizou R\$ 4.095,00 tendo sido verificado que os subsídios pagos estão de acordo com os limites constitucionais e com a lei municipal.

As despesas totais com pagamento dos subsídios dos vereadores alcançaram R\$ 540.650,00, correspondendo a 0,40% da receita total do município, conforme o art. 29, inciso VII, da Constituição da República, que fixou como limite para as despesas totais com a remuneração dos vereadores até 5% da receita do município.

As despesas com folha de pagamento (R\$ 1.843.868,23) estão abaixo do limite máximo permitido (R\$ 2.902.278,88), conforme o artigo 29-A, § 1º, da Constituição, segundo o qual a Câmara Municipal não gastará mais de setenta por cento de sua receita com folha de pagamento, incluído o gasto com o subsídio de seus vereadores.

O valor total das despesas do Poder Legislativo Municipal foi de R\$ 3.177.202,94 e está abaixo do limite máximo permitido (R\$4.364.457,35), em conformidade com o artigo 29-A da Constituição da República, que estabeleceu o total da despesa da



Câmara Municipal, de acordo com os dados populacionais do município, não poderá ultrapassar percentuais relativos ao somatório da receita tributária e das transferências previstas nos § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159, efetivamente realizadas no exercício anterior.

### II.3 DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

Quanto à análise de consistência das demonstrações contábeis, por meio do sistema CidadES, segundo os pontos de controle predefinidos, foi realizada a análise dos dados encaminhados pelo responsável, sendo verificado:

- a conformidade entre os demonstrativos contábeis analisados (subseção 4.3.1 e 4.3.2 da ITC);
- a observância ao método das partidas dobradas (subseção 4.3.3 da ITC);
- que os valores inventariados dos **bens em almoxarifado, móveis, imóveis e intangíveis foram devidamente evidenciados** em suas respectivas contas contábeis do Balanço Patrimonial (subseção 4.4.1 da ITC);
- que houve o reconhecimento, a mensuração e a evidenciação dos bens móveis e imóveis, bem como a respectiva depreciação, amortização ou exaustão dos bens do ativo imobilizado e intangível (subseção 4.4.2 da ITC);
- que houve o reconhecimento, a mensuração e a evidenciação, pelo regime de competência das obrigações decorrentes de benefícios a empregados, cumprindo o disposto na Instrução Normativa TC 36/2016 (subseção 4.4.2 da ITC).

### II.4 ENCERRAMENTO DE MANDATO

Com base na declaração emitida, considerou-se que o Chefe do Poder Legislativo, no exercício analisado, não praticou ato nos últimos 180 dias de mandato que resultasse em aumento da despesa com pessoal, cumprindo o art. 21, II a IV, da LRF.

Com base nos dados apurados pelo Sistema CidadES, o Chefe do Poder Legislativo, no exercício em análise, não contraiu obrigações de despesas nos dois últimos quadrimestres do último ano de mandato e inscritas em restos a pagar processados e não processados, com insuficiência de disponibilidade de caixa, observada a Decisão Normativa TC-001/2018.



## **II.5 CONTROLE INTERNO**

Ao analisar o Relatório e o Parecer Conclusivo do Controle Interno, exigidos no § 2º do art. 82 da Lei Complementar Estadual nº 621/2012, no § 4º do art. 135 do Regimento Interno do TCEES e na Instrução Normativa nº 68/2020, a unidade técnica concluiu que a Prestação de Contas Anual foi considerada regular.

## **II.6 MONITORAMENTO DAS DELIBERAÇÕES**

Em consulta ao sistema de monitoramento deste TCEES, não foram constatadas ações pertinentes ao exercício em análise.

## **II.7 CONCLUSÃO**

A presente prestação de contas anual refletiu a conduta do responsável que, no exercício de 2024, esteve à frente da gestão da Câmara Municipal de João Neiva, Senhor Glauber Tonon, em suas funções como ordenador de despesas.

Respeitado o escopo delimitado pela Resolução TC nº 388/2024, as análises consignadas no Relatório Técnico 00132/2025-1 e na Instrução Técnica Conclusiva 04907/2025-1, tiveram por base as informações apresentadas nas peças e demonstrativos contábeis encaminhados pelo responsável, nos termos da Instrução Normativa TC nº 68/2020 e do capítulo IV, seção I, do Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo.

Consoante a instrução realizada pela unidade técnica, não foram identificadas não conformidades na execução orçamentária e financeira, nem distorções capazes de comprometer a fidedignidade das demonstrações contábeis.

Diante do exposto, ratifico o posicionamento do órgão de instrução desta Corte e o entendimento do Ministério Público Especial de Contas e submeto ao Colegiado a proposta de deliberação no sentido de que as contas da Câmara Municipal de João Neiva, atinentes ao exercício de 2024, prestadas pelo Senhor Glauber Tonon, estão em condições de serem julgadas regulares, dando-lhe quitação.



### **III PROPOSTA DE DELIBERAÇÃO**

Por todo o exposto e com base na competência outorgada pelo inciso V do artigo 29, da Resolução TC 261, de 4 de junho de 2013 (Regimento Interno do Tribunal de Contas), acompanho o entendimento da área técnica e do Ministério Público Especial de Contas e VOTO no sentido de que o Colegiado aprove a seguinte proposta de deliberação:

**Davi Diniz de Carvalho**

Conselheiro Relator

### **ACÓRDÃO**

**VISTOS**, relatados e discutidos estes autos, **os Conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo**, reunidos em sessão da 1ª Câmara, ante as razões expostas pelo relator, **ACORDAM** em:

**III.1 JULGAR REGULAR** a prestação de contas da **Câmara Municipal de João Neiva**, sob a responsabilidade do Senhor **Glauber Tonon**, no exercício de **2024**, na forma do artigo 84, I da Lei Complementar Estadual nº 621/2012 c/c art. 161, parágrafo único do RITCEES, aprovado pela Resolução nº 261 de 4 de junho de 2013, dando-lhe total **QUITAÇÃO**.

**III.2 DISPONIBILIZAR**, juntamente com o Voto e o Acórdão, a ITC 04907/2025-1.

**III.3 ARQUIVAR** os autos, após os trâmites regimentais.

Produzido em fase anterior ao julgamento



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Davi Diniz de Carvalho*